



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Приморскому краю**

ул. 1-ая Морская, 2, г. Владивосток, 690090
тел. (423) 222-94-95, факс (423) 222-28-44
e-mail: to25@fas.gov.ru

12.08.2022 № 5898/064

На № _____ от _____

К О П И Я

Генеральному директору
Акционерного общества «Дальневосточная
распределительная сетевая компания»

Ю.А. Андреев

ул. Шевченко, 32, г. Благовещенск, 675004

Директору Филиала «Приморские
электрические сети» акционерного общества
«Дальневосточная распределительная
сетевая компания»

Е.М. Мухину

ул. Командорская, 13а, г. Владивосток,
690080

Для сведения:

✓ ул. Чкалова, _____ Владивосток,
690068
e-mail: _____@yandex.ru

ул. Спиридонова, _____ г. Владивосток,
690013

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 025/04/9.21-601/2022

о назначении наказания по делу об административном правонарушении

1 августа 2022 года

г. Владивосток

Руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю (далее - Приморское УФАС России, Управление) Ерькина Елена Петровна, на основании имеющихся материалов дел об административном правонарушении № 025/04/9.21-601/2022 и № 025/04/9.21-60/2022, возбужденных в отношении юридического лица – АО «ДРСК» (ул. Шевченко, 32, г. Благовещенск Амурской области, 675004, ИНН 2801108200, КПП 280101001, ОГРН 1052800111308, дата присвоения ОГРН: 22.12.2005, далее – Сетевая организация) по факту нарушения субъектом естественной монополии установленного порядка технологического присоединения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, руководствуясь пунктом 1 части 1 статьи 29.4 КоАП РФ,

в присутствии представителя АО «ДРСК» - юрисконсульта юридического отдела филиала АО «ДРСК» «Приморские электрические сети» Кондратьевой О. В., действующей на основании доверенности № 218 от 08.04.2022,

003021

УСТАНОВИЛ:

В адрес Управления поступили обращения [REDACTED] (вх. № 4243 от 20.06.2022) и [REDACTED] (вх. № 4421 от 27.06.2022) на действия АО «ДРСК», выразившиеся в нарушении установленного порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям в части срока исполнения обязательств по технологическому присоединению, установленного соответствующими договорами.

- Согласно обращению [REDACTED] 09.02.2022 посредством личного кабинета Сетевой организации Заявителем была подана заявка на технологическое присоединение энергопринимающих устройств (ЭПУ) жилого дома, расположенного по адресу: Приморский край, Надеждинский район, с. Вольно – Надеждинское, урочище «Тигровая падь», СДТ «Волна - 2», ул. [REDACTED], кадастровый № участка: 25:10:010512: [REDACTED] (далее – Объект).

Заявка подана в связи с изменением точек присоединения, не влекущих пересмотра максимальной мощности, но – изменяющих схему внешнего электроснабжения ранее присоединенных ЭПУ (переход с класса напряжения 0,22 кВ на 0,4 кВ).

К заявке были приложены все необходимые документы, в том числе, копия акта № 901/21-ТП-атп от 27.10.2021 о ранее осуществленном технологическом присоединении Объекта.

09.02.2022 заявке был присвоен вх. № ТПр 1068/22, и она была принята в работу, о чем Заявитель был уведомлен Сетевой организацией посредством электронной почты.

17.02.2022 АО «ДРСК» направило Заявителю счет № PR-ю 1068/22 для оплаты услуги по технологическому присоединению, что [REDACTED] было сделано 18.02.2022.

Таким образом, договор с Заявителем на осуществление технологического присоединения Объекта был заключен 18.02.2022 (то есть, с момента оплаты счета, что предусмотрено пунктом 103 «Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям», утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила).

Заявитель указывает на то, что Сетевая организация установила срок выполнения мероприятий в течение 4 месяцев (вместо 30 дней, согласно пункту 16 Правил).

Более того, со стороны Заявителя все свои обязательства были выполнены на 11.04.2022.

Срок в 4 месяца, установленный АО «ДРСК» для исполнения своих обязательств по технологическому присоединению, истек 17.06.2022.

- В обращении [REDACTED] указывается на то, что Заявитель имеет в собственности участок с кадастровым № 25:10:011506: [REDACTED], расположенный по адресу: Приморский край, Надеждинский район, с. Прохладное, ул. Садовая (Крестьянское хозяйство [REDACTED]) (далее – Объект).

Между Заявителем и Сетевой организацией был заключен договор от 12.10.2021 (ТПр 6025/21) об осуществлении технологического присоединения.

Со стороны Заявителя были выполнены все обязательства, а именно:

- оплата счета на технологическое присоединение;
- подтверждение готовности подключения 08.02.2022.

АО «ДРСК» должно было исполнить свои обязательства по договору в срок до 14.04.2022.

Вместе с тем, по настоящее время технологическое присоединение Объекта не осуществлено, срок по договору нарушен.

Счет по технологическому присоединению оплачен 14.10.2021.

Согласно пункту 13 технических условий № 05-504-25-2295 от 12.10.2021 (далее – ТУ), срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет 6 месяцев со дня оплаты Заявителем счета, то есть с 14.10.2021 по 14.04.2022.

По мнению Заявителей, со стороны Сетевой организации допущено нарушение положений «Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям», утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила).

С учетом изложенного, Приморским УФАС России вынесены уведомления о составлении протоколов в отношении АО «ДРСК».

В письменных пояснениях, приобщенных к материалам дел, Сетевая организация указала, в том числе, на следующие обстоятельства:

* по обращению

09.02.2022 посредством личного кабинета в адрес Сетевой организации поступила заявка на осуществление технологического присоединения (вх. № ТПр 1068/22);

17.02.2022 в личном кабинете размещены технические условия № 05-504-25-421 (далее – ТУ) от 17.02.2022 и счет на оплату на сумму 43 858, 26 рублей.

18.02.2022 счет был оплачен Заявителем в соответствии с положениями пунктов 103 и 106 Правил.

Срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет 4 месяца со дня оплаты Заявителем счета, то есть с 18.02.2022.

Небольшая задержка в выполнении со стороны АО «ДРСК» своих обязательств по технологическому присоединению вызвана нарушением срока поставки подрядчиком приборов учета.

Вместе с тем, по состоянию на 21.07.2022, сетевая организация исполнила свои обязательства по технологическому присоединению объекта Заявителя к электрическим сетям, что подтверждается документально, а именно:

актом о выполнении ТУ № 1068/22-ТП-атп от 21.07.2022, актом об осуществлении технологического присоединения № 1068/22-ТП-авту от 21.07.2022, актом № 00862 от 21.07.2022 допуска прибора учета в эксплуатацию;

* по обращению

27.09.2021 посредством личного кабинета Сетевой организации поступила заявка Заявителя на технологическое присоединение (вх. № Тпр 6021/21 от 27.09.2021).

12.10.2021 в личном кабинете были размещены ТУ № 05-504-25-2295 от 12.10.2021 и счет на оплату на сумму 550 рублей.

15.10.2021 счет на технологическое присоединение был оплачен Заявителем, что соответствует положениям пунктов 103 и 106 Правил.

Небольшая задержка в выполнении ТУ вызвана нарушением срока поставки необходимых приборов учета со стороны подрядчика.

08.07.2022 на основании письма [] технические условия были изменены, а именно: в соответствии с пунктом 10.1 изменений в ТУ № 05-504-25-3131, единственным мероприятием для выполнения АО «ДРСК» являлось фактическое присоединение объекта Заявителя к электрическим сетям.

По состоянию на 19.07.2022, все мероприятия со стороны Сетевой организации по технологическому присоединению были исполнены, что АО «ДРСК» подтверждает документально, а именно:

актом о выполнении ТУ № 6025/21-ТП-авту от 19.07.2022, актом об осуществлении технологического присоединения № 6025/21-атп от 19.07.2022, актом № 00849 от 19.07.2022 допуска прибора учета в эксплуатацию.

В обоих случаях Сетевая организация полагает, что возможно применение положений статьи 2.9 КоАП РФ (малозначительность деяния) и объявление устного замечания, поскольку мероприятия по технологическому присоединению объектов Заявителей были осуществлены АО «ДРСК» до составления Приморским УФАС России протоколов об административных правонарушениях.

Протоколами № 025/04/9.21-601/2022 и № 025/04/9.21-60/2022 об административных правонарушениях Управлением был признан факт нарушения Сетевой организацией подпункта «б» пункта 16 и подпункта «г» пункта 18 Правил.

По результатам изучения всех обстоятельств и документов, Приморским УФАС России установлено следующее:

Технологическое присоединение является неотъемлемой организационно-технической предпосылкой, необходимой для оказания сетевой организацией услуг по передаче электрической энергии.

При этом данная услуга может быть оказана только сетевой организацией, к электрическим сетям которой потребитель намерен подключить принадлежащие ему энергопринимающие устройства.

Передача электрической энергии неразрывно связана с технологическим присоединением к электрическим сетям, услуги по осуществлению мероприятий по технологическому присоединению к электрической сети оказываются непосредственно с целью обеспечения возможности последующей передачи электрической энергии для потребителя (технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электрической энергии). Возможность заключения договора на передачу электроэнергии обусловлена необходимостью заключения обязательного для сетевой организации договора на технологическое присоединение.

Следовательно, услуги по осуществлению технологического присоединения не образуют отдельного вида экономической деятельности, являются нераздельной частью рынка передачи электрической энергии и в связи с этим не составляют самостоятельного товарного рынка.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях», к сфере деятельности естественных монополий относится, в том числе, оказание услуг по передаче электрической энергии в электроэнергетике.

Основным видом деятельности АО «ДРСК» является передача электроэнергии и технологическое присоединение к распределительным электросетям, то есть АО «ДРСК» является субъектом естественной монополии.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), поводом к возбуждению дела об административных правонарушениях являются сообщения и заявления физических лиц, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

В соответствии с частью 2 постановления Правительства Российской Федерации № 861 от 27.12.2004, Федеральная антимонопольная служба наделена полномочиями по обеспечению контроля за соблюдением правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям.

Согласно подпункту «б» пункта 16 Правил, срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению не может превышать 6 месяцев для заявителей, указанных в пунктах 12(1), 13(3), 13(5), 14 и 34 Правил, если технологическое присоединение осуществляется к электрическим сетям, уровень напряжения которых составляет до 20 кВ включительно, и если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности.

Мероприятия по технологическому присоединению включают в себя выполнение технических условий заявителем и сетевой организацией (подпункт «г» пункта 18 Правил).

В ходе рассмотрения имеющихся материалов Управлением в действиях АО «ДРСК» были установлены нарушения подпункта «б» пункта 16 и подпункта «г» пункта 18 Правил, выразившихся в неосуществлении в установленный договором и Правилами срок мероприятий по технологическому присоединению объекта Заявителя.

Ответственность за нарушение субъектом естественной монополии Правил предусмотрена статьей 9.21 КоАП РФ.

Объект административного правонарушения - общественные правоотношения, возникающие в сфере технологического присоединения к электрическим сетям.

Объективная сторона вменяемого административного правонарушения состоит в нарушении АО «ДРСК» установленного порядка технологического присоединения объекта Заявителя к электрическим сетям.

Время совершения административного правонарушения:

19.06.2022, день, следующий за истечением срока, к которому Сетевой организации необходимо было осуществить технологическое присоединение объекта Заявителя к электрическим сетям с составлением и подписанием соответствующих документов;

15.04.2022 - день, следующий за истечением срока, к которому Сетевой организации необходимо было осуществить технологическое присоединение объекта Заявителя к электрическим сетям с составлением и подписанием соответствующих документов

Место совершения административного правонарушения: г. Владивосток, ул. Командорская, 13А.

Субъектом административного правонарушения является сетевая организация – АО «Дальневосточная распределительная сетевая компания» (ул. Шевченко, 32, г. Благовещенск Амурской области, 675004, ИНН 2801108200, КПП 280101001, ОГРН 1052800111308, дата присвоения ОГРН: 22.12.2005)

Субъективная сторона административного правонарушения. В соответствии с частью 2 статьи 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых Кодексом

Российской Федерации об административных правонарушениях или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Вина АО «ДРСК» в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ, заключается в том, что у Общества имелась возможность соблюсти требования Правил технологического присоединения, однако им не были предприняты все необходимые для этого меры.

Обществом не были предприняты необходимые и достаточные меры по соблюдению требований законодательства. При этом какие-либо неустранимые препятствия для надлежащего исполнения законодательства отсутствовали. При должной степени заботливости и осмотрительности общество имело возможность для соблюдения установленных требований законодательства. Доказательств невозможности исполнения обществом требований указанных норм в силу чрезвычайных событий и обстоятельств, которые оно не могло предвидеть и предотвратить при соблюдении той степени заботливости и осмотрительности, которая от него требовалась, в материалы дела не представлено.

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ, нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям - влечёт наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Согласно части 2 статьи 9.21 КоАП РФ, повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 4.3 КоАП РФ, повторное совершение однородного административного правонарушения, то есть совершение административного правонарушения в период, когда лицо считается подвергнутым административному наказанию в соответствии со статьей 4.6 настоящего Кодекса за совершение однородного административного правонарушения.

В силу статьи 4.6 КоАП РФ, лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

Постановлением руководителя Приморского УФАС России от 14.01.2022 № 025/04/9.21-1623/2021 АО «ДРСК» признано виновным в совершении

административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ, выразившегося в нарушении установленного порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям. Постановление вступило в законную силу 12.03.2022 (Дело № А51-1065/2021).

АО «ДРСК» осуществляет естественно-монопольный вид деятельности по передаче электрической энергии в границах прилегания принадлежащих ему электрических сетей и объектов электросетевого хозяйства, что подтверждается утверждёнными Агентством по тарифам Приморского края для указанного хозяйствующего субъекта тарифами и ставками.

При этом, оказываемые сетевыми организациями услуги по технологическому присоединению не образуют отдельного вида экономической деятельности, а являются нераздельной частью рынка передачи электрической энергии, поскольку передача электрической энергии неразрывно связана с осуществлением сетевыми организациями технологического присоединения энергопринимающих устройств юридических и физических лиц к электрическим сетям.

Приказом Федеральной службы по тарифам от 21.05.2007 №102-э АО «ДРСК» включено в раздел I (услуги по передаче электрической и (или) тепловой энергии) Реестра субъектов естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе.

Кроме того, решающее значение для отнесения хозяйствующего субъекта к субъектам естественной монополии является факт занятия производством (реализацией товаров) в условиях естественной монополии, а не условие включения такого хозяйствующего субъекта в Реестр субъектов естественной монополии.

По результатам изучения всех имеющихся материалов и документов, АО «ДРСК» нарушены следующие пункты Правил: подпункт «б» пункта 16, подпункт «г» пункта 18, Правил, ответственность за нарушение предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

Обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении в отношении АО «ДРСК» не установлены (статья 24.5 КоАП РФ).

Решая вопрос о виде и размере административного наказания, учитывается характер совершенного административного правонарушения, степень вины правонарушителя, обстоятельства, смягчающие административную ответственность (в том числе совершение правонарушения впервые), его имущественное, финансовое положение и иные обстоятельства.

Обстоятельством, смягчающим административную ответственность, предусмотренных частью 1 статьи 4.2 КоАП РФ, можно признать выполнение технических условий и осуществление технологического присоединения объектов к электрическим сетям.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, предусмотренных статьей 4.3 КоАП РФ, не установлено.

Учитывая объект противоправного посягательства, характер совершенных действий и другие обстоятельства, характеризующие противоправность деяния, прихожу к выводу о том, что допущенное АО «ДРСК» правонарушение не может быть признано малозначительным. Иное противоречило бы одному из важнейших принципов законодательства - неотвратимости наказания за совершенное правонарушение, что провоцирует правонарушителя на пренебрежительное отношение к Закону и дальнейшее совершение аналогичных правонарушений.

В силу части 3.2 статьи 4.1 КоАП РФ, при наличии исключительных обстоятельств, связанных с характером совершенного административного

правонарушения и его последствиями, имущественным и финансовым положением привлекаемого к административной ответственности юридического лица, судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дела об административных правонарушениях либо жалобы, протесты на постановления и (или) решения по делам об административных правонарушениях, могут назначить наказание в виде административного штрафа в размере менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного соответствующей статьей или частью статьи раздела II настоящего Кодекса, в случае, если минимальный размер административного штрафа для юридических лиц составляет не менее ста тысяч рублей.

Санкция части 2 статьи 9.21 КоАП РФ предусматривает наложение штрафа на юридических лиц в размере от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

Вместе с тем, с учетом конкретных обстоятельств рассматриваемого дела, наличием фактического технологического присоединения объектов Заявителей, что подтверждается актами об осуществлении технологического присоединения, а также вытекающего из Конституции РФ принципа дифференцированности, соразмерности и справедливости наказания, считаю возможным назначить наказание в виде административного штрафа в размере менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ.

В связи с изложенным, руководствуясь статьей 9.21, статьями 4.1, 23.48, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать юридическое лицо – АО «ДРСК» (ул. Шевченко, 32, г. Благовещенск Амурской области, 675004, ИНН 2801108200, КПП 280101001, ОГРН 1052800111308, дата присвоения ОГРН: 22.12.2005), виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ, выразившегося в нарушении порядка технологического присоединения к электрическим сетям, и назначить наказание в виде административного штрафа в размере **300 000** (трехсот тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях штраф должен быть уплачен не позднее 60-ти дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу.

Уникальный идентификатор начисления (УИН)	16100500000001475152
Код бюджетной классификации	16111601091010021140
ОКТМО	05701000
Получатель платежа	УФК по Приморскому краю (Приморское УФАС России)
ИНН	2540017193
КПП	254001001
Расчетный счет	03100643000000012000
Корреспондентский счет	40102810545370000012
БИК	010507002

Банк	ДАЛЬНЕВОСТОЧНОЕ ГУ БАНКА РОССИИ// УФК по Приморскому краю, г. Владивосток
------	---

В платежном документе обязательно указывать «УИН», «Код бюджетной классификации» и код «ОКТМО». В случае необходимости оплаты более одного штрафа, обязательно оплачивать каждый штраф отдельным платежным документом. Штраф, наложенный на физическое лицо, должен быть оплачен именно данным физическим лицом. При несоблюдении указанных условий не гарантируется квитирование платежа в «Государственной информационной системе государственных и муниципальных платежей» (ГИС ГМП), что повлечет за собой отражение штрафа в системе «ГосУслуги» как неоплаченного, возможные проблемы при прохождении пограничного контроля при выезде за пределы Российской Федерации.

Согласно части 5 статьи 32.2 КоАП РФ, при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении тридцати дней со срока, указанного в части 1 указанной статьи, должностное лицо, вынесшее постановление, направляет соответствующие материалы судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти или территориального органа, уполномоченного осуществлять производство по делам об административных правонарушениях, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ, в отношении лица, не уплатившего административный штраф.

В соответствии с частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ, неуплата административного штрафа в надлежющий срок влечёт наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 7 статьи 21 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», судебные акты, акты других органов и должностных лиц по делам об административных правонарушениях могут быть предъявлены к исполнению в течение одного года со дня их вступления в законную силу.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ, постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ, постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Руководитель

Е.П. Ерькина

